



COMUNE DI MOSCIANO S.ANGELO

AREA 4 - VIGILANZA

AREA 4 - VIGILANZA

DETERMINAZIONE N. 78 del 14/07/2026 R.Uff.

iscritta nel REGISTRO GENERALE il 14/07/2026 al n. 722

**OGGETTO: QUESTIONI INSORTE NELL'AMBITO DELL'AREA VIGILANZA.
INCARICO PER SERVIZI GIURIDICI. CIG: BC581D0F1C**

IL RESPONSABILE DELL'AREA VIGILANZA

Premesso che:

- nell'ambito dell'attività istituzionale del Comando di Polizia Locale sono emerse specifiche problematiche giuridiche di particolare complessità, aventi rilevanza sotto il profilo amministrativo, civile, contabile e, potenzialmente, penale, strettamente connesse all'esercizio delle funzioni istituzionali attribuite al Corpo;
- le predette questioni investono profili concernenti la corretta applicazione della normativa di settore, l'esercizio dei poteri di polizia amministrativa e giudiziaria, le responsabilità derivanti dall'adozione o dall'omissione di atti amministrativi, nonché i doveri istituzionali gravanti sul Responsabile dell'Area e sul personale dipendente;
- la complessità delle problematiche emerse rende necessario acquisire un supporto giuridico qualificato, finalizzato a garantire la piena conformità dell'azione amministrativa ai principi di legalità, imparzialità, buon andamento, efficacia ed economicità di cui all'art. 97 della Costituzione;
- sul territorio comunale vengono frequentemente rinvenuti veicoli in evidente stato di abbandono, privi della prescritta copertura assicurativa per la responsabilità civile verso terzi e lasciati in sosta sulle aree pubbliche dai rispettivi proprietari;
- in tali fattispecie trovano applicazione le disposizioni contenute nel D.M. 22 ottobre 1999, n. 460, nonché gli artt. 193 e 213 del Codice della Strada, che disciplinano il sequestro amministrativo, la successiva confisca e la demolizione dei veicoli;
- nei confronti dei proprietari vengono irrogate le sanzioni previste dall'art. 193 del Codice della Strada e, decorso inutilmente il termine per l'opposizione, il verbale costituisce titolo esecutivo ai fini della confisca del veicolo;
- il Comune sostiene rilevanti anticipazioni economiche per le attività di rimozione, custodia e demolizione dei mezzi e risulta pertanto necessario individuare gli strumenti giuridici più efficaci per il recupero delle somme anticipate, nonché per la riscossione delle sanzioni amministrative dovute, anche con riferimento a situazioni pregresse o che dovessero emergere successivamente;
- la complessità delle problematiche sopra descritte richiede specifici approfondimenti giuridici finalizzati all'individuazione delle migliori modalità operative per la tutela degli interessi patrimoniali dell'Ente;

Considerato che:

- l'Ente intende di procedere al recupero, anche per quanto dovesse essere accertato in futuro, di quanto esborsato, oltre all'esazione dell'importo delle sanzioni, mediante le modalità di legge, da individuare anche a mezzo di un redigendo parere legale, nelle more dell'adozione di specifico regolamento disciplinante il conferimento degli incarichi legali, è stato conferito mandato all'Avv. Stefania Di Benedetto, res.te in Giulianova, che si è occupata già in passato delle questioni d'interesse dell'Ente, con specifico riferimento all'ambito di competenza dell'Area in intestazione, successivamente a quanto sopra richiamato, l'Avv. Di Benedetto rispetto a quanto oggetto d'incarico ha svolto attività ulteriori, di cui talune ancora in corso, ivi compreso, nello specifico, quanto relativo alla posizione debitoria sussistente nei confronti della Pak International s.r.l.s., con ciò che ne è conseguito, in ragione della posizione di legale rappresentante, in merito alla responsabilità personale del Sig. R.A., nei cui confronti è stata emessa l'ingiunzione di pagamento ed è stata proposta l'azione esecutiva, ancora pendente;
- inoltre, sono state intraprese, a mezzo dello stesso legale, le azioni per l'esazione di crediti nei confronti dei Sigg. B.B. e G.B.;
- all'interno dell'organizzazione comunale non risultano presenti professionalità specialistiche idonee a garantire il necessario livello di approfondimento nelle materie interessate, né sussiste un ufficio legale interno cui affidare l'attività richiesta;
- altresì, appare opportuno l'acquisizione del supporto professionale esterno per assicurare la tutela dell'interesse pubblico e la corretta gestione delle funzioni attribuite al Comando di Polizia Locale e che l'Avv. Stefania Di Benedetto ha dato la sua disponibilità in tal senso e che, pertanto, le è stato richiesto un preventivo a fronte delle sue attività;
- che, altresì, appare opportuno avvalersi di un supporto legale in talune questioni che si pongono nell'ambito dell'Area in intestazione, tra cui i giudizi in materia di infrazioni stradali, ivi compresa quella relativa al ricorso proposto dal Sig. R.D.C. dinanzi al Gdp di Teramo e nelle fasi successive, e che l'Avv. Stefania Di Benedetto, C.F. e P.Iva 01401870678 ha dato la sua disponibilità in tal senso e che, pertanto, le è stato richiesto un preventivo a fronte delle sue attività e che l'importo preventivato dalla legale è S.E. & O. di € 2.500,00, comprensivi di CAP ed IVA di legge ed il rimborso delle spese vive documentate fatte salve le sopravvenienze;
- che vi sono ragioni di celerità, in considerazione degli incombenti demandati all'Ufficio dei pagamenti ai quali è esposto l'Ente e dell'entità delle sanzioni, per cui appare necessario porre in essere le relative attività;

Dato atto che:

- l'offerta risulta congrua in relazione alla complessità delle questioni sottoposte e alle attività richieste;
- vi sono ragioni di celerità, in considerazione degli incombenti demandati all'Ufficio dei pagamenti ai quali è esposto l'Ente e dell'entità delle sanzioni, per cui appare necessario porre in essere le relative attività;
- ai sensi dell'art. 13 del Reg. (UE) 2016/679 Regolamento Generale Protezione Dati:
 - i dati personali sono trattati per finalità di svolgimento e gestione della procedura e connessi adempimenti;
 - il Titolare del trattamento dei dati è il Comune di Mosciano S.A.;
 - il responsabile del trattamento dei dati è il Responsabile dell'Area Vigilanza ;
- con Decreto sindacale n. 7/2026 è stato attribuito l'incarico di Responsabile dell'Area 4 – Vigilanza - Enio Di Benedictis;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 22.12.2025, esecutiva ai sensi di legge, di approvazione del DUP – periodo 2026/2028;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 26.02.2026, esecutiva ai sensi di legge, di approvazione della Nota di aggiornamento al DUP – periodo 2026/2028;

- la deliberazione del Consiglio Comunale 7 del 26.02.2026 "approvazione del bilancio di previsione finanziario 2026-2028" (art. 151 D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. e art. 10 D.Lgs. 118/2011);
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 40 del 04/03/2026 si è provveduto all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Parte finanziaria;

Visti:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 85 del 20.05.2026 di adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026, con oggetto “**ADOZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) - ART. 6, D.L. N. 80/2021 E ART. 6 D.M. 132/2022 - 2026 – 2028. RETTIFICA E RIAPPROVAZIONE.**”, e in particolare la SEZIONE 2. - Sottosezione di programmazione- Rischi corruttivi e trasparenza;
- l'allegato C “*Mappatura dei processi*” ove il presente processo viene identificato come segue: P 41 “*Gestione ordinaria spese di bilancio*” Area di rischio A. Contratti pubblici;
- L'allegato D “Analisi di rischio” ove il processo di che trattasi è pesato a rischio A (Rischio Alto)
- l'allegato E “Individuazione e programma Misure”, che norma le misure di prevenzione del rischio corruzione generali e speciali afferenti il processo che risultano essere le seguenti:
 - 1) Misura di trasparenza generale: è necessario pubblicare in amministrazione trasparente tutte le informazioni imposte dal D.Lgs.33/2013;
 - 2) Misura di controllo: l'organo preposto ai controlli interni effettua controlli periodici, anche a campione;

Dato atto che le misure trovano puntuale applicazione nei seguenti termini

MISURA	ATTUAZIONE
- Misura di trasparenza generale e specifica:	Il provvedimento sarà pubblicato a cura del RUP o suo incaricato in nella sezione Amministrazione trasparente: - Sottosezione di Primo livello Bandi di gara e contratti sottosezione di Secondo livello Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare È Assicurato in Amministrazione Trasparente il collegamento al Link della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici
- Misura di controllo:	Il controllo a campione verrà effettuato nella prima sessione utile successiva all'approvazione del PTPCT.
- Rotazione	RUP e responsabile del provvedimento finale coincidono perché, ai sensi dell'art. 15, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, nei procedimenti di modesta entità o complessità, è consentita la coincidenza tra i due ruoli.
- Rotazione nella sezione del contraente:	Si dà atto a norma dell'articolo 49, comma 6, del D. Lgs 36/2023 che è consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione in quanto affidamento diretto di importo inferiore ad Euro 5.000,00

E che è stata verificata, quale misura generale di prevenzione del rischio corruzione, nei confronti del responsabile del procedimento e del soggetto tenuto ad adottare il provvedimento finale, l'osservanza dei doveri di astensione, previsti dall'articolo 6 bis della legge 241/90 e dell'articolo 16 del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e del codice di comportamento dell'ente approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.65 del 13.04.2026: il sottoscritto dirigente assevera espressamente con la sottoscrizione del presente atto l'assenza di conflitti di interesse rispetto al beneficiario del provvedimento;

Accertato che il presente provvedimento rientra nelle tipologie di atti soggetti ad obbligo di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016;

Ritenuto:

- che il fine che si intende perseguire con il contratto dei servizi legali è quello di tutelare i diritti o gli interessi e le ragioni dell'Ente;
- che il contratto ha ad oggetto la sola esecuzione dei servizi legali in oggetto;
- che, trattandosi di appalto d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della

spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art.62, comma 1, del Dlgs n.36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione della fornitura/servizio in oggetto;

- che l'art. 50, comma 1, let. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

- che l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto:

- delle Linee Guida ANAC N. 12 (non vincolanti) che prevedono che l'incarico conferito ad hoc costituisce un contratto d'opera intellettuale di cui all'art. 2229 e ss. del codice civile, consistendo nella trattazione della singola controversia o questione, per cui riconducibile ai contratti esclusi;

- che si procede all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 62 comma 1 del D.Lgs 36/2023 e s.m.i., per ragione di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;

Considerata la necessità di provvedere in merito;

Rilevata la presenza della dichiarazione sostitutiva, resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR 445/2000, in merito:

- alla regolarità contributiva;
- all'iscrizione al Competente Ordine professionale, con l'indicazione della decorrenza della stessa;
- di non assoggettabilità alla L. 68/99;
- della dichiarazione con la quale l'interessato assume l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010, ai sensi del comma 9 dell'art. 3 della legge medesima;
- della dichiarazione con la quale l'interessato dichiara di conoscere ed accettare il contenuto del Patto di Integrità del Comune di Mosciano Sant'Angelo (TE), approvato con deliberazione di G.C. n. 179 del 09.12.2015
- alla insussistenza delle condizioni di esclusione dalla partecipazione alle procedure di affidamento di cui al D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.;

Visti:

- l'art. 107 del D.Lgs 267/2000;
- il D.Lgs 36/2023 e s.m.i.;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

IL FUNZIONARIO

Verificati:

- la regolarità dell'istruttoria svolta dall'Ufficio;
- il rispetto della tempistica prevista dalla legge;
- l'idoneità del presente atto a perseguire gli interessi generali dell'azione amministrativa;
- la conformità alle leggi, statuto e regolamenti;

esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica e per l'effetto

DETERMINA

- di considerare la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 e s.m.i.;
- di incaricare l'Avv. Stefania Di Benedetto, res.te ut supra, pure in prosecuzione di precedenti mandati, in riferimento alle questioni di cui in premessa, di compiere le utili attività, finanche di

- difesa e di assistenza, in particolare nell'impugnazione della sentenza resa nel giudizio al n.3756/25 del Giudice di Pace di Teramo, e di fornire pareri, scritti e verbali;
- di approvare il preventivo di spesa rimesso dal medesimo Avv. Stefania Di Benedetto, dell'importo di € 2.500,00, oneri compresi;
 - di impegnare la relativa somma di € 2.500,00, sul cap. 3441 Spese per liti, arbitraggi e consulenze a tutela delle ragioni del Comune. Risarcimento danni - piano dei conti 1.03.02.11.006 del bilancio corrente esercizio;
 - il presente provvedimento è soggetto all'obbligo di pubblicazione nell'apposita sottosezione di amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.e che, a tal fine, il responsabile della pubblicazione è la dipendente Luana Bonaduce.

Mosciano S.A., li 14/07/2026

Il responsabile del Settore
ENIO DI BENEDICTIS
(Atto Sottoscritto Digitalmente)