



# COMUNE DI MOSCIANO S.ANGELO

*Area Vigilanza*

*Area Vigilanza*

---

## DETERMINAZIONE N. 16 del 02/02/2022 R.Uff.

iscritta nel REGISTRO GENERALE il 02/02/2022 al n. 104

---

**OGGETTO: CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE, VIABILITÀ E DI REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI COMPROMESSE DAL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI, MEDIANTE ESPERIMENTO DI GARA CON PROCEDURA APERTA - REVOCA - CIG: Z79245F96D.**

### IL RESPONSABILE DEL SETTORE

#### **PREMESSO che:**

- con determinazione n. 540/2018 reg. Gen. del 30/07/2018 si è stabilito:
  - di approvare l'Avviso Pubblico, con allegati modelli di istanza A e B, finalizzato all'acquisizione della manifestazione d'interesse per la partecipazione alla procedura selettiva per l'affidamento del servizio in questione;
  - si è dato atto che:
    - i criteri e le modalità per presentare la manifestazione d'interesse erano contenute nello schema dell'allegato Avviso Pubblico;
    - con determinazione a contrarre, da adottare in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si sarebbe provveduto all'approvazione degli atti di gara, ivi incluso l'elenco degli operatori da invitare alla procedura negoziata;
- con la determina n. 605/2018 reg. Gen. del 28/08/2018, è stato sospeso l'Avviso Pubblico esplorativo per manifestazione d'interesse al fine di espletare gli opportuni approfondimenti;
- con determina n. 873/2018 reg. Gen. del 30/11/2018 sono stati riaperti i termini afferenti l'Avviso Pubblico succitato dal 30.11.2018 al 15.12.2018;
- le risultanze in merito alla manifestazione di interesse di cui al predetto Avviso Pubblico pervenute al Comune e registrate dall'ufficio Protocollo sono risultate essere n.4.

#### **VISTO:**

- che con la Determinazione a contrarre Reg. Gen. n. 375/2019 mediante procedura aperta si approvavano, tra le altre cose, i documenti di gara e dava avvio alle operazioni di gara;

- che con Det. n. 454/2019 si prorogava i termini di scadenza per la presentazione delle offerte;
- che con Det. n.557/2019 veniva nominata la commissione di gara;
- con Verbale della seduta di gara del 19.07.2019 la Stazione appaltante ha avviato il soccorso istruttorio nei confronti delle Ditte **M.P.M. S.R.L, CISA ECOLOGIA e PISSTA GROUP SRL;**
- con Verbale della seduta di gara del 09.09.2019 la Stazione appaltante ha disposto l'esclusione della Ditta CISA;
- con Verbale della seduta di gara del 27.09.2019 la Stazione appaltante ha confermato l'esclusione della Ditta CISA;
- che, in data 17.10.2019, è stato notificato all'Ente, dal Consorzio Italiano Strade & Ambiente s.r.l., il ricorso, dinanzi al TAR Abruzzo - L'Aquila, per l'annullamento, previa sospensione;
- che il ricorso è stato depositato presso il TAR Abruzzo - L'Aquila al n.448/19 e l'udienza per la sospensiva veniva fissata per il 20.11.2019;
- che è avvenuta la costituzione in giudizio e che il TAR Abruzzo - L'Aquila, all'udienza del 20.11.2019, ha rigettato l'istanza cautelare della ricorrente;
- che è stata, quindi, fissata, per il merito, l'udienza del 15.01.2020, all'esito della quale, il TAR Abruzzo – L'Aquila ha rigettato il ricorso proposto dal Consorzio Italiano Strade & Ambiente s.r.l., giusta sentenza n. 00005/2020 depositata in data 16.01.2020;
- che, con atto notificato il 01.04.2020, e pervenuto al Protocollo di questo Ente il 02.04.2020 al n. 6266, il Consorzio Italiano Strade & Ambiente s.r.l, ha proposto appello dinanzi al Consiglio di Stato avverso la nota sentenza del TAR Abruzzo, favorevole per l'Ente e chiedendo:”...*accoglimento dell'appello e l'annullamento e/o riforma della Sentenza impugnata. Ove già concluso il contratto, si chiede la dichiarazione di inefficacia del contratto medesimo. In via gradata, si chiede il risarcimento del danno per equivalente in una ad interessi e rivalutazione monetaria sino al soddisfo, nella misura che verrà determinata in corso di causa e secondo l'equo apprezzamento del Giudice. Vinte le spese del doppio grado di giudizio.*”
- che, con la Sentenza n. 789/2021 pubblicata il 26.01.2021, il Consiglio di Stato, Sez. V, ha accolto l'appello proposto dal Consorzio Italiano Strade e Ambiente (C.I.S.A.) avverso la sentenza del TAR L'Aquila n. 5/2020;
- che, in particolare, il Giudice ha statuito "*All'annullamento del provvedimento di esclusione segue l'automatico venir meno della segnalazione ad A.n.a.c. ....*"
- con Verbale della seduta di gara del 02.03.2021 la Stazione appaltante decide di annullare il provvedimento di esclusione disposto con verbale di seduta pubblica del 09/09/2019 **per la sola parte in cui si disponeva l'esclusione di CISA e quindi riammette la Ditta Consorzio Italiano Strade e Ambiente (C.I.S.A.) alla Procedura aperta ex art. 60 d.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegro delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali. (ART.164 D.LGS.50/2016). - CIG N. Z79245F96D.**

**RILEVATO che:**

- I repentini e drammatici cambiamenti determinati dall'emergenza da COVID-19 hanno determinato la necessità di rivedere le procedure di gara in corso ed hanno prodotto una dilatazione patologica delle tempistiche;

- che ai sensi dell'art. 21 *quinquies* della L. 241/1990, la Pubblica Amministrazione ha il potere di revocare in autotutela il provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, al fine di perseguire il principio di buon andamento ed efficienza che deve ispirare il suo operato. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti.

**ATTESO che** la P.A. deve avere contezza della situazione fattuale su cui provvede;

**RIESAMINATA**, pertanto, la fattispecie concreta nella sequenza temporale degli avvenimenti che ne ha contrassegnato lo sviluppo, e considerato che razionalmente esistono i presupposti e le condizioni per revocare la procedura di gara attualmente inadeguata a curare l'interesse pubblico preminente;

**DATO ATTO che:**

- la procedura in oggetto risulta essere in corso e non sono state aperte le Buste Economiche;
- non si rilevano particolari problematiche in ordine ad una valutazione della stazione appaltante che stabilisce di revocare l'intera procedura;
- infatti, essendo semplicemente in corso la gara, in capo agli offerenti non si è formata alcuna posizione consolidata di tutela, per cui la stazione appaltante può procedere senza speciali oneri motivazionali o l'inoltro agli interessati di specifica comunicazione di avvio del procedimento **Consiglio di Stato, Sez. IV, Sent. 30 settembre 2002, n. 5003.**
- rientra nel potere discrezionale dell'amministrazione disporre la revoca del bando di gara e degli atti successivi, laddove sussistano concreti motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara Consiglio di Stato sez. V, 09/11/2018, n.6323; Consiglio di Stato sez. V, 04/12/2017, n.5689; Consiglio di Stato sez. III, 07/07/2017, n.3359; Cons. Stato, VI, 6 maggio 2013, n. 2418; Cons. Stato, IV, 12 gennaio 2016, n. 67; Tar Campania, Napoli, Sez. VIII, 14/ 11/ 2019, n.5368.
- pertanto, sulla base di una procedura che non ha determinato alcuna aspettativa qualificata in capo ai concorrenti, non è richiesto neppure un raffronto tra interesse pubblico e quello privato;

**CONSIDERATO che:**

- dalla data di presentazione della documentazione pervenute ( entro il 01/07/2019) dalle Ditte che hanno partecipato alla gara sono passati circa 30 mesi;
- dalla data della seduta pubblica (19/07/2019), in cui si è proceduto alla verifica della correttezza formale dei plichi, all'apertura della "Busta A" "Documentazione amministrativa" " e al controllo della documentazione in essa contenuta circa la regolarità della medesima in relazione alle previsioni Disciplinare di gara, sono passati circa 30 mesi;
- all'attualità non vi è stata alcuna ripresa degli ulteriori procedimenti di gara ai fini dell'aggiudicazione della stessa e che quindi la documentazione esaminata potrebbe essere non aggiornata e quindi non veritiera;

**RITENUTO che:**

- è opportuno revocare la gara a procedura negoziata per: "**l'affidamento del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegro delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali. (ART.164 D.LGS.50/2016). CIG N. Z79245F96D;**
- nelle more di una eventuale indizione di una nuova gara, ai fini della scelta di un nuovo contraente a cui affidare il servizio di ripristino stradale post-incidente ed anche in applicazione della novella

normativa di cui al D.L. n. 76/2020, si possa attivare il regime di rotazione ed alternanza tra le imprese presenti sul territorio di riferimento;

**Verificata** l'insussistenza dell'obbligo di astensione in capo al Responsabile del Procedimento e al Responsabile di area e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento ai sensi:

a) del "Piano triennale di prevenzione della corruzione- Aggiornamento 2021/2023" approvato con Deliberazione di Giunta comunale n°31 in data 31.03.2021;

b) del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Mosciano approvato con delibera di Giunta Comunale n.6/2014 e del nuovo Codice di condotta di cui all' art. 59 del CCNL funzioni locali 21 maggio 2018;

Verificato che sono state rispettate le misure di prevenzione generali e specifiche previste dal vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione dell'Ente con riferimento al presente procedimento e al conseguente provvedimento finale;

Accertato che il provvedimento finale rientra nelle tipologie di atti soggetti ad obbligo di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016; “

**Visto:**

- lo statuto comunale;
- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;
- l'art. 107 in combinato disposto con l'art. 109, comma 2, del D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore ;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;
- il provvedimento sindacale N. 03/2021 Prot. n. 15028 del 16.07.2021, di rinnovo del conferimento dell'incarico per la posizione organizzativa di Responsabile degli uffici e dei servizi facenti capo al Settore Vigilanza;

**Ritenuto** di dover provvedere in merito;

#### **DETERMINA**

- Di prendere atto della narrativa quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- La revoca della Determinazione Dirigenziale N. 52 del 14/05/2019 Reg. Gen. 375/2019 e tutti gli atti conseguenti ( e precedenti) per l'individuazione del concessionario a cui affidare la gestione del servizio pubblico "**RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE E DI REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI COMPROMESSE DAL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI. (ART.164 D. LGS. 50/2016) "**;
- Di procedere, nelle more di una eventuale indizione di una nuova gara, ai fini della scelta di un nuovo contraente cui affidare il servizio di ripristino stradale post-incidente ed anche in applicazione della novella normativa di cui al D.L. n. 76/2020, all'attivazione del regime di rotazione ed alternanza tra le imprese presenti sul mercato di riferimento;

- diffondere il presente atto nel suo contenuto integrale tramite l'albo pretorio e successivamente, sul sito Internet istituzionale del Comune di Mosciano Sant'Angelo;
- di dare atto che il presente provvedimento è soggetto all'obbligo di pubblicazione nell'apposita sotto-sezione di amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs 33/2013 e s.m.i.

Mosciano S.A., li 02/02/2022

**Il Responsabile del Settore  
Enio Di Benedictis**

**Si trasmette copia della presente determinazione ai seguenti uffici:**

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Dichiaro che copia della presente determinazione viene affissa all'Albo On-Line del Comune oggi e vi rimarrà per 15 giorni a decorrere da domani.

Mosciano S. Angelo, lì 03/02/2022

**Istruttore Amministrativo  
Valeria Amatucci**