



COMUNE DI MOSCIANO S.ANGELO

Area Amministrativa
Servizio Affari Generali e di Staff

DETERMINAZIONE N. 202 del 28/12/2020 R.Uff.

iscritta nel REGISTRO GENERALE il 28/12/2020 al n. 959

OGGETTO: APPROVAZIONE PREVENTIVO DITTA LEGATORIA ARTISTICA ADELE DELFINO DI TERAMO ED IMPEGNO DI SPESA PER RILEGATURA ORIGINALI DI: DELIBERE E DETERMINAZIONI ANNI 2017-2018 E CONTRATTI NON SOGGETTI A REGISTRAZIONE ANNI 2018-2019-2020. -- CIG:Z2E2FFD5FD

IL RESPONSABILE DI SETTORE

Premesso:

- ✓ Che per la buona custodia e conservazione della sottoelencata documentazione cartacea (esemplari in originale) si rende opportuno provvedere alla relativa rilegatura:
 - a) Delibere di Giunta dal 2017 al 2018 (volumi presuntivi n. 14);
 - b) Delibere di Consiglio Comunale dal 2017 al 2018 (volumi presuntivi n. 8) ;
 - c) Determinazioni dal 2017 al 2018 (volumi presuntivi n. 18);
 - d) Elenchi delibere di CC e GC del 2017 e del 2018 (volumi n. 2);
 - e) Contratti non soggetti a registrazione anni 2018-2019-2020 (volumi n. 2)
- ✓ Che i volumi da rilegare possono quantificarsi presuntivamente in n. 44;
- ✓ Che detta operazione, oltre ad essere utile e necessaria, deve essere realizzata con la massima cura, abilità ed esperienza;
- ✓ Che dovendo il predetto materiale essere trasportato in un laboratorio artigianale all'uopo deputato, occorre fare in modo che: a) gli originali dei prefati atti restino il minor tempo possibile in detto laboratorio; b) sia, comunque e sempre possibile per gli impiegati comunali recarvisi per visionare o estrarre copie di detta documentazione;
- ✓ Che per le ragioni sopra esposte si è deciso di prescindere dal Mepa, trattandosi di un lavoro artigianale di importo di molto inferiore ai 5 mila euro e chiedere un preventivo di spesa a ditta del teramano, specializzata nel settore, rispettando comunque il principio della rotazione;

Dato atto che :

- ✓ con l'entrata in vigore della c.d. Legge di stabilità 2016, ed, in particolare, per effetto di quanto espressamente previsto dall'art 1 comma 501, è estesa anche ai Comuni con popolazione inferiore ai 10.000 abitanti la possibilità di acquisti autonomi per importi inferiori a 40.000

euro di procedere, senza quindi ricorrere alla centrale unica di committenza e/o soggetto aggregatore;

- ✓ dal 1^o gennaio 2016 non è più obbligatorio ricorrere al MEPA o alle centrali di committenza regionali per gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore a 1.000 euro (Art. 1, comma 502 e 503,) in quanto la Legge di stabilità 2016, n. 208/2015, ha stabilito che i prodotti e i servizi per gli Enti Locali (volumi, modulistica, servizi internet, banche dati, riviste, software, contratti di assistenza, prestazioni professionali) di valore inferiore ai 1.000 euro, potranno essere acquistati ricorrendo alle tradizionali procedure;
- ✓ l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016 prevede, in caso di affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, la possibilità di procedere mediante affidamento diretto, **purché adeguatamente motivato**;
- ✓ **dal 1° gennaio 2016** l'Autorità provvede a rilasciare il Codice Identificativo Gara - CIG - a tutti i Comuni che procedono all'acquisto di lavori, servizi e forniture sotto l'importo indicato;
- ✓ la [Legge di Bilancio 2019](#), tra le varie modifiche operate nel settore Appalti Pubblici, ha introdotto alcune novità per il MEPA e il mondo degli acquisti in rete della PA. Infatti, con il **comma 130** dell'articolo 1 [[legge 30 dicembre 2018, n. 145](#) (legge di Bilancio 2019)] è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della **legge 27 dicembre 2006, n. 296, innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 euro** [Il comma 130 dell'articolo 1 della Legge n.145/2018 dispone, in effetti, che:

“all'articolo 1, comma 450, della [legge 27 dicembre 2006, n. 296](#), le parole: « 1.000 euro », ovunque ricorrono, sono sostituite dalle seguenti: « 5.000 euro »”- Si tratta, naturalmente degli acquisti di beni e servizi (con esclusione, quindi, dei lavori e dei servizi tecnici per l'ingegneria e l'architettura che non sono sottoposti all'obbligo di approvvigionamento tramite Mercato Elettronico per la P.A)];

Considerato che:

- ✓ L'Autorità nazionale anticorruzione, dopo il Correttivo al [Codice Appalti](#), metteva in consultazione un [documento](#) (Contratti sotto la soglia comunitaria aggiornate al D.lgs. 56/2017) che avrebbe sostituito le [linee guida n. 4](#) (Contratti sotto la soglia comunitaria, pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 274 del 23 novembre 2016) ;
- ✓ Sul principio di rotazione degli inviti nelle gare sotto soglia si pronunciava anche il Consiglio di Stato , ribadendo la sua obbligatorietà. Tuttavia, l'Anac proponeva regole più elastiche, senza perdere di vista la tutela della legalità e della concorrenza, sulla base di una serie di considerazioni. In primo luogo, l'esclusione a priori dell'operatore uscente significa che la Stazione Appaltante dovrà privarsi di un soggetto che si è comportato in modo corretto ed efficiente. A sua volta l'operatore, sapendo che non sarà richiamato, non sarà incentivato a mantenere un comportamento corretto, anzi, ci sarà il rischio che formuli offerte molto competitive per prestazioni che poi non sarà in grado di mantenere. D'altra parte, l'Anac invitava a considerare che il consolidarsi di rapporti tra stazione appaltante e singoli operatori economici aumenta il rischio di rendite di posizione, corruzione o favoritismi;
- ✓ L'Anac sottolineava inoltre che i contratti sotto soglia comunitaria, via via affidati da una determinata stazione appaltante, possono essere d'importo molto differente tra loro. In presenza di un rigido principio di rotazione, l'operatore economico che è invitato a partecipare alla procedura per l'affidamento di un contratto di modico valore potrebbe vedersi pregiudicata la possibilità di essere invitato a presentare un'offerta per l'aggiudicazione di un contratto di ben più considerevole importo;
- ✓ Secondo l'Anticorruzione, una possibile soluzione sarebbe dividere gli elenchi degli operatori per fasce di importo in modo che un operatore economico invitato per un affidamento

rientrante in una determinata sezione non possa partecipare a procedure per affidamenti relativi alla medesima sezione.

Fatto presente che, in mancanza presso questo Ente di un elenco di artigiani dediti al tipo di lavoro di cui in oggetto e per aderire ai su richiamati principi Anac, si ritiene utile rimarcare:

- A) Che il **precedente analogo incarico** fu affidato alla Ditta LEGATORIA ARTE ANTICA DI MARIA CARMELA SCARDECCHIA DI TERAMO, giusta determinazione n. 902/ 10/12/2018 ;
- B) Che per l'incarico attuale, l'Ufficio Affari Generali, al **fine di assicurare la rotazione tra ditte**, intende rivolgersi ad altro artigiano della zona, pur'esso specializzato nel settore e sempre nel rispetto della c.d. " fascia di importo" di cui sopra è cenno, trattandosi di affidamento simile a quello di cui al precedente punto A);

Visto, a tal proposito, il preventivo richiesto dall'Ufficio e presentato dalla Ditta Legatoria Artistica Adele Delfino con sede in Viale Bovio 127/b - Teramo, C.F. DLFDLA52P59L063D, acquisito al prot. gen. il 23.12.2020 AL N. 24494 e relativo alla rilegatura dei documenti di cui sopra, comportante una spesa di **Euro 24,00** a volume, iva esente, avendo l'operatore economico optato per il regime forfettario;

Ritenuta l'offerta sopra citata congrua in rapporto al lavoro necessario ed in considerazione della peculiarità e delle caratteristiche del servizio reso;

Ritenuto opportuno aderire alla cennata offerta, provvedendo al relativo e conseguente impegno di spesa a norma dell'art.183 del T.U.E.L.;

Richiamata:

- ✓ la [Delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016- Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"](#);
- ✓ in particolare quanto in questa disposto in ordine all'avvio della procedura per l'acquisto di beni e servizi nel caso dell'ordine diretto di acquisto sul mercato elettronico o di acquisti di modico valore, per i quali sono certi il nominativo del fornitore e l'importo della fornitura, e per i quali si può procedere a una determina a contrarre o atto equivalente che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta e il possesso dei requisiti di carattere generale;

Rilevato, ai fini dell'art. 192 del Tuel che:

- ✓ **il fine** che con l'affidamento in questione si intende perseguire è quello di consentire una migliore conservazione degli atti in archivio in modo da facilitarne la consultazione;
- ✓ **l'oggetto** della presente determinazione è l'affidamento del servizio di rilegatura degli atti in oggetto specificati ad una ditta artigiana di comprovata esperienza;
- ✓ **la modalità:** è l'affidamento diretto nel rispetto delle norme del codice dei contratti pubblici sopra richiamate, e che si giustifica in ragione della peculiarità della prestazione richiesta e della modestissima entità della spesa;
- ✓ il contratto ha **la forma** della lettera commerciale di accettazione e conferma del preventivo acquisito;

Fatto presente che:

- ✓ ai fini della indicazione dei tempi del rapporto negoziale, si precisa che la consegna del materiale verrà effettuata intorno a gennaio 2021, mentre l'effettuazione del servizio di rilegatura dovrà avvenire entro maggio 2021; quanto poi alla liquidazione della relativa fattura si procederà entro i prescritti 30 gg. dalla acquisizione della stessa al protocollo generale dell'Ente;
- ✓ alla spesa che il presente atto comporta, quantificabile in **Euro 1056,00**, iva esente [€ 24 X presuntivi 44 volumi= € 1056,00 possa farsi fronte: a) per Euro 1.000,00 con i fondi di cui al **cap. 740** del bilancio corrente esercizio; b) per Euro 56,00 con i fondi di cui al **cap. 500** del bilancio corrente esercizio;

Dato atto che in virtù della Legge n. 136 del 13.08.2010, sulla tracciabilità dei flussi finanziari il presente procedimento è stato registrato presso l'A.V.C.P. ed è contraddistinto dal CIG: - **Z2E2FFD5FD**;

Visto il DURC prot. INPS_24264971- Scadenza validità 21/04/2021, depositato agli atti, e riscontrata la regolarità della posizione contributiva della prefata ditta;

Vista la dichiarazione sostitutiva in possesso degli uffici (ns. prot. 24563 del 24-12-2020) resa ai sensi degli articoli 46, 47 e 48 del DPR 445/2000, depositata agli atti, dalla quale risulta: a) che la ditta de quo non incorre nei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs 50/2016); b) l'iscrizione nel registro delle imprese; c) l'anagrafica dell'operatore economico; d) la non assoggettabilità agli obblighi di cui all'art. 17 della legge 68/99; e) il possesso dei requisiti (tecnici e professionali) di cui all'art. 83 del Codice dei Contratti; f) l'indicazione del conto dedicato, idoneo a consentire la piena tracciabilità di cui all'art. 3 della L. 13-8-2010, n. 136 e s.m.i., ecc.;

Vista la dichiarazione in data 23/12/2020 (ns. prot. n. 24563 del 24-12-2020), sempre agli atti, con la quale la ditta de qua dichiara di conoscere ed accettare il contenuto del Patto di Integrità di questo Ente (cfr. delib. G.C. n. 179/2015);

Constatato:

- ✓ il possesso da parte dell'operatore economico dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché dei requisiti speciali necessari di cui all'art. 83 del medesimo decreto sopra richiamato;
- ✓ che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di procedere quanto prima alla rilegatura dei documenti, onde impedire lo smarrimento di qualche esemplare in "originale";
- ✓ la necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016;

Visto l'art. 107 del D.Lgs 267/2000;

Verificata l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento ai sensi:

- a) del piano triennale anticorruzione aggiornato con delibera di G.C. 08/2020;

b) del codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Mosciano Sant'Angelo, approvato con Delibera di G.C. N.06 del 28.01.2014;

c) del patto d'integrità approvato con delibera di G.C. n.179 del 09.12.2015;.

Verificati:

- la regolarità dell'istruttoria svolta dall'ufficio;
- il rispetto della tempistica prevista dalla legge;
- l'idoneità del presente atto a perseguire gli interessi generali dell'azione amministrativa;
- la conformità a leggi, statuto e regolamenti, **esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica e per l'effetto;**

D E T E R M I N A

Per i motivi indicati in premessa:

- di approvare, come in effetti approva, il preventivo di spesa rimesso dalla ditta Legatoria Artistica Adele Delfino con sede in Viale Bovio 127/b - Teramo, C.F.:DLFDLA52P59L063D, acquisito al prot. gen. il 23-12-2020, al n. 24494 , che resta depositato agli atti (costo per ogni singolo volume Euro 24 (iva esente), significando che la spesa che il presente provvedimento comporta può, quindi, essere quantificato in Euro 1.056,00, iva esente [$€ 24 \times \text{presuntivi } 44 \text{ volumi} = € 1056,00$];
- di imputare la spesa di cui sopra : per Euro 1000,00 al cap. 740 del bilancio corrente esercizio; per Euro 56,00 al cap. 500 del bilancio corrente esercizio;
- di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amm.vo - contabile di cui all'art. 147/bis, comma 1, del Tuel, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile del Servizio;
- di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'Amministrazione trasparente di cui al D.Lgs 33/2013 e pertanto necessita l'inserimento nell'apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente.

Mosciano S.A., li 28/12/2020

**Il Responsabile del Settore
Francesca De Camillis**

Visto di regolarità, attestante la relativa copertura finanziaria di cui al D. Lgs del 18 agosto 2000, art. 151, comma 4.

Mosciano S. Angelo, lì 28/12/2020

**Il Responsabile dei Servizi Finanziari
Daniele Gaudini**

Visto di regolarità contabile e di riscontro amministrativo contabile e fiscale ai sensi del 4° comma dell'art. 184- comma 4^- del D.Lgs 267/2000.

Mosciano S. Angelo, lì

**Il Responsabile dei Servizi Finanziari
Daniele Gaudini**

Si trasmette copia della presente determinazione ai seguenti uffici:

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Dichiaro che copia della presente determinazione viene affissa all'Albo On-Line del Comune oggi e vi rimarrà per 15 giorni a decorrere da domani.

Mosciano S. Angelo, lì 29.12.2020

**Istruttore Amministrativo
Antonio Del Vescovo**