



# COMUNE DI MOSCIANO S.ANGELO

Provincia di Teramo

Codice Fiscale n° 82000070670

Partita I.V.A. n° 00252130679

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

**N. 89 DEL 05/06/2024**

**OGGETTO: RECUPERO DI UN ALLOGGIO DI PROPRIETA' COMUNALE SITO IN VIA F. CRISPI - INDIRIZZI OPERATIVI DELLA GIUNTA COMUNALE PER L'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA DI CO-PROGETTAZIONE INSIEME AI SOGGETTI DEL TERZO SETTORE**

L'Anno **duemilaventiquattro** il giorno **cinque** del mese di **Giugno** alle ore **13:53**, presso **la Sala della Giunta**, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti della Giunta Comunale.

**All'appello Risultano:**

**Presenti Assenti**

<b>1</b>	GALIFFI GIULIANO	Sindaco	<b>X</b>	
<b>2</b>	ROSSI MIRKO	Vice Sindaco	<b>X</b>	
<b>3</b>	LATTANZI LUCA	Assessore		<b>X</b>
<b>4</b>	DI MASSIMANTONIO PIERA	Assessore	<b>X</b>	
<b>5</b>	CORDONE DONATELLA	Assessore	<b>X</b>	

**Totali:**

**4**

**1**

Partecipa alla seduta **il Segretario Generale Dr.ssa Raffaella D'Egidio.**

Essendo legale il numero degli intervenuti, **Galiffi Giuliano - Sindaco** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

## LA GIUNTA COMUNALE

### VISTI

- il Decreto Ministeriale n. 106 del 15 settembre 2020 che disciplina le procedure di iscrizione nel Registro Unico del Terzo Settore;
- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e ss. mm., in particolare l'art. 3;
- la Legge n. 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- il D. P. C.M. 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della legge 8 novembre 2000, n. 328", in particolare l'art. 7;
- il Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117 "Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106." ss. mm., in particolare l'art. 55;
- la Delibera n.371 del 27.07.2022 contenente le linee guida ANAC n. 17 del 27 luglio 2022 recanti: *"Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali"*, che al punto 3.5 testualmente recita: *"- le forme di co-programmazione e co-progettazione attivate con Enti del terzo settore anche mediante forme di accreditamento, secondo le modalità previste dal Codice del terzo settore, sono estranee all'applicazione del codice, anche se a titolo oneroso. Tali fattispecie sono disciplinate dalle disposizioni del Codice del terzo settore e della legislazione speciale vigente in materia. Si applicano le disposizioni di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241;*
- il Decreto Ministeriale n. 72 del 31.03.2021 con cui sono state adottate le Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni e enti del Terzo Settore negli articoli 55- 57 del decreto legislativo n. 117 del 2017;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss. mm.;

DATO ATTO che in base al suddetto assetto normativo:

- è riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- è riconosciuto agli enti del Terzo Settore che perseguono finalità civiche e solidaristiche e svolgono attività di interesse generale una posizione ordinamentale specifica nella prospettiva dell'attuazione della Costituzione;
- gli artt. 55, 56 e 57 del Codice del Terzo Settore, posti in essere nel rispetto dei principi della Legge 241/90, individuano una misura di sostegno ed integrazione fra Enti del Terzo Settore e Pubbliche Amministrazioni declinando una serie di istituti specifici, plasmati sulla natura specifica del Terzo settore tra cui la coprogettazione;
- tali istituti richiedono a tutte le Pubbliche Amministrazioni di «assicurare il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo settore» nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di interesse generale, configurandosi come strumenti che superano il tradizionale rapporto committente-fornitore;
- tra le norme che disciplinano il rapporto fra soggetti privati e Pubbliche Amministrazioni, oltre a quelle che tutelano la competizione e lo scambio sinallagmatico, trova spazio l'applicazione degli istituti del Codice del Terzo Settore nel caso in cui questi procedimenti riescano a svolgere più efficacemente la funzione richiesta dall'art.118 della Costituzione;

ACCLARATO che:

- al Comune di Mosciano S.A. è stata assegnata una casa di civile abitazione, sottratta alla malavita, sita in Via Crispi di questo Comune e distinta al catasto fabbricati al foglio di mappa 25, con la particella 34 sub I categoria A/3;
- che il Regolamento comunale approvato con Delibera di CC n.26 del 28/06/2021 per la gestione di tali immobili sottrattati alla malavita, prevede tra l'altro, anche la possibilità di utilizzo per

emergenza abitativa (rif. art.6), previa la messa a disposizione, al settore servizi sociali, da parte dell'ufficio preposto alla gestione, in condizioni di agibilità degli stessi;

- che al Comune di Mosciano S.A. sono recentemente pervenute diverse richieste di assegnazione alloggi da parte di famiglie in condizioni di disagio abitativo;

DATO ATTO che l'apporto del volontariato locale è storicamente presente nell'affidamento del servizio in oggetto avendo saputo rispondere con efficacia ed efficienza e che l'Amministrazione comunale intende valorizzare per la realizzazione del programma di attività di cui sopra il ruolo del "Terzo Settore" e le molteplici espressioni del volontariato riconosciuto come risorsa per la collettività;

PRESO ATTO che il principio di sussidiarietà orizzontale che concerne i rapporti tra i cittadini e loro formazioni e le Amministrazioni pubbliche, trova la sua compiuta formulazione nell'art. 118, ultimo comma della Costituzione, modificata con Legge costituzionale n. 3/2001 che dispone: "Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono un'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà". Tale principio costituzionale ha rinforzato e ribadito ulteriormente l'importanza dell'azione del volontariato, affermando sostanzialmente che il perseguimento dell'interesse generale non è di esclusiva competenza delle istituzioni pubbliche, ma riguarda anche l'azione dei cittadini, singoli e associati, rispetto ai quali le diverse istituzioni debbono creare le condizioni necessarie per permetterne lo sviluppo autonomo;

VISTI:

- l'art. 1 comma 4 della Legge n. 328/00 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" nella quale viene previsto che gli enti locali, (...) riconoscono e agevolano il ruolo degli organismi non lucrativi di utilità sociale, degli organismi della cooperazione, delle associazioni e degli enti di promozione sociale, delle associazioni di volontariato, nella programmazione, nella organizzazione e nella gestione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;

- La Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 Determinazione Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali" dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), in particolare il Capitolo 6 "Modalità di erogazione dei servizi sociali" il quale stabilisce che "Ai fini dell'erogazione dei servizi sociali, la l. 328/2000 prevede che gli enti pubblici promuovono azioni per favorire la trasparenza e la semplificazione amministrativa, nonché il ricorso a forme di aggiudicazione o negoziali che consentono ai soggetti operanti nel terzo settore la piena espressione della propria progettualità (art. 5, comma 2). Più precisamente, l'erogazione dei servizi alla persona può avvenire mediante diversi strumenti, rimessi alla scelta discrezionale, ma motivata, dell'amministrazione tra cui una convenzione con le organizzazioni di volontariato;

- l'art 56 del D. Lgs 3 luglio 2017 n. 117 "Codice del Terzo Settore", il quale prevede che "L'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime. Le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale devono essere in possesso dei requisiti di moralità professionale, e dimostrare adeguata attitudine, da valutarsi in riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari";

- L'articolo 6 del D. Lgs. 31/03/2023 n. 36 "Codice dei Contratti pubblici" a norma del quale: "Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli enti del Terzo settore":

*In attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa gli enti del Terzo settore di cui al codice del Terzo settore di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, sempre che gli stessi i contribuiscano al*

*perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato. Non rientrano nel campo di applicazione del presente codice gli istituti disciplinati dal Titolo VII del codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo n. 117 del 2017.*

Atteso che l'art. 56 del D. Lgs. n. 117/2017 "Codice del Terzo Settore" :

- *riconosce alle amministrazioni pubbliche di "sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale iscritte da almeno sei mesi nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato";*
- *prevede che dette convenzioni "possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate";*
- *stabilisce che "l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime";*

VISTI gli art. 56 del D. lgs n. 117/2017 e art. 13 della L. R. n. 12/2005 e ss.mm.ii., le convenzioni stipulate con gli enti del Terzo Settore devono prevedere :

- disposizioni dirette a garantire l'esistenza delle condizioni necessarie a svolgere con continuità le attività oggetto della convenzione;
- durata del rapporto convenzionale;
- contenuto e modalità di intervento dei volontari;
- il numero e l'eventuale qualifica professionale delle persone impegnate nelle attività convenzionate;
- le modalità di coordinamento dei volontari e dei lavoratori con gli operatori dei servizi pubblici;
- le associazioni di volontariato devono aver stipulato apposito contratto di assicurazione per coprire i volontari dai rischi e infortuni connessi allo svolgimento delle attività, nonché per la responsabilità civile verso i terzi;
- i rapporti finanziari riguardanti le spese da ammettere a rimborso fra le quali devono figurare necessariamente gli oneri relativi alla copertura assicurativa;
- le modalità di risoluzione del rapporto, forme di verifica delle prestazioni e di controllo della loro qualità;
- la verifica dei reciproci adempimenti nonché le modalità di rimborso delle spese;

VISTE altresì le linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed enti del 3° settore negli art.li 55-57 del D. Lgs. 117/2027 e s.m. approvate con DM 72 del 31/3/2021";

#### CONSIDERATO

- che nella Relazione illustrativa del Governo sullo schema di CTS, si chiarisce che "(...) Anche la co-progettazione viene individuata dal legislatore come strumento ordinario di esercizio dell'azione amministrativa, non più limitato ad interventi innovativi e sperimentali, attraverso il quale si realizzano forme di collaborazione pubblico/privato (...)"
- che l'individuazione degli enti del Terzo settore da coinvolgere nel partenariato dovrà avvenire attraverso procedimenti posti in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e quindi, rispettosi dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento;
- che nel procedimento di co - progettazione pertanto sono individuate sinteticamente le seguenti fasi:

- 1) avvio del procedimento
- 2) pubblicazione dell'avviso con le finalità e l'oggetto del procedimento, il quadro progettuale, i requisiti di partecipazione e i criteri di selezione, e dei relativi allegati;
- 3) svolgimento delle sessioni di co-progettazione;
- 4) conclusione della procedura ad evidenza pubblica;
- 5) sottoscrizione della convenzione con la quale regolano i reciproci rapporti.

CONSIDERATO che l'Amministrazione ha dunque un significativo interesse a favorire e promuovere la co-progettazione insieme ai soggetti del Terzo Settore che manifesteranno il loro interesse a collaborare con il Comune di Mosciano Sant'Angelo per il recupero di un immobile di proprietà comunale destinato all'emergenza abitativa;

RITENUTO pertanto di esprimere indirizzo favorevole all'attivazione di un percorso procedurale riconducibile al coinvolgimento di soggetti del terzo settore e a criteri e principi improntati alla sussidiarietà orizzontale, unitamente ai principi dell'evidenza pubblica;

STABILITO di individuare tale percorso nell'ambito dell'istituto della co-progettazione di cui all'art. 55 del Decreto Legislativo n.117/2017 (Codice del Terzo settore);

VISTE le Linee Guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo settore negli artt. 55-57 approvate con Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali del 31 marzo 2021;

RITENUTO che con la co-progettazione l'Amministrazione Comunale intende perseguire le seguenti finalità:

**1. recupero abitazione civile di proprietà comunale, sottratta alla malavita, sita in Via Crispi , distinta al catasto fabbricati al foglio di mappa 25, con la particella 34 sub 1 – sub 3 categoria A/3 e gestione emergenza abitativa:**

- ✓ manutenzione ordinaria e straordinaria , lavori impiantistici con l'obbligo di redigere le dichiarazioni di conformità derivate dall'articolo 7 comma 1 del DM 37/08;
- ✓ ottenimento del certificato di agibilità ( procedimento amministrativo a cura del Soggetto attuatore)
- ✓ concessione in comodato gratuito o altre forme definite dal tavolo di partenariato, dell'immobile per la durata **di anni 10**, con l'onere di effettuare a proprie cure e spese interventi necessari per il mantenimento della funzionalità dell'immobile;

**2. gestione emergenza abitativa nuclei familiari in difficoltà:**

- ✓ - supporto all'accoglienza nella struttura di emergenza e all'assistenza nella vita quotidiana;
- ✓ - sostegno nella ricerca di soluzioni abitative dignitose;
- ✓ - sostegno finalizzato al reinserimento sociale e al conseguimento dell'autonomia personale;
- ✓ - affiancamento e supporto atto a facilitare l'accesso alla rete dei servizi.

Dato atto che il soggetto partner:

- dovrà redigere un progetto per il per il RECUPERO DI UN ALLOGGIO DI PROPRIETA' COMUNALE SITO IN VIA F. CRISPI descrivendo analiticamente gli interventi sull'immobile e quantificando le somme necessarie per la realizzazione dell'operazione;

- partecipare con risorse proprie alla copertura di una parte dei costi del progetto analiticamente rendicontate;

L'Amministrazione comunale parteciperà con risorse economiche messe a disposizione della co-progettazione per la realizzazione dell'intervento per un massimo di €2.600,00 da liquidare successivamente all'approvazione del rendiconto delle spese presentato dal soggetto partner;

Considerato che il progetto per il per il RECUPERO DI UN ALLOGGIO DI PROPRIETA' COMUNALE SITO IN VIA F. CRISPI dovrà essere approvato dalla commissione tecnica di valutazione di cui dovrà far parte un responsabile del settore tecnico del Comune di Mosciano Sant'Angelo;

EVIDENZIATO che le somme occorrenti sono disponibili al seguente capitolo del Bilancio: bilancio corrente esercizio capitolo 9781 Piano dei conti 2.02.01.09.999 ;

Con voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- 1) di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, anche ai fini della motivazione, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 3 della legge 241/1990;
- 2) di fornire al Responsabile dei Servizi Sociali , per le motivazioni espresse in premessa, gli indirizzi operativi per l'espletamento della procedura di co-progettazione insieme ai soggetti del Terzo Settore che manifesteranno il loro interesse a collaborare con il Comune di Mosciano Sant'Angelo per il RECUPERO DI UN ALLOGGIO DI PROPRIETA' COMUNALE SITO IN VIA F. CRISPI in un'ottica di assistenza all'emergenza abitativa , indirizzi che dovranno trovare compiuta espressione in un progetto base di intervento nei modi previsti dal disciplinare allegato;
- 3) che con la co-progettazione che l'Amministrazione Comunale intende perseguire ha le seguenti finalità:
  - a. recupero abitazione civile di proprietà comunale, sottratta alla malavita, sita in Via Crispi , distinta al catasto fabbricati al foglio di mappa 25, con la particella 34 sub 1 – sub 3 categoria A/3 e gestione emergenza abitativa:
    - manutenzione ordinaria e straordinaria , lavori impiantistici con l'obbligo di redigere le dichiarazioni di conformità derivate dall'articolo 7 comma 1 del DM 37/08;
    - ottenimento del certificato di agibilità ( procedimento amministrativo a cura del Soggetto attuatore)
    - concessione in comodato gratuito o altre forme definite dal tavolo di partenariato, dell'immobile per la durata di **anni 10**, con l'onere di effettuare a proprie cure e spese interventi necessari per il mantenimento della funzionalità dell'immobile;
  - b. gestione emergenza abitativa nuclei familiari in difficoltà:
    - supporto all'accoglienza nella struttura di emergenza e all'assistenza nella vita quotidiana;
    - sostegno nella ricerca di soluzioni abitative dignitose;
    - sostegno finalizzato al reinserimento sociale e al conseguimento dell'autonomia personale;
    - affiancamento e supporto atto a facilitare l'accesso alla rete dei servizi.

Dato atto che il soggetto partner:

- dovrà redigere un progetto per il per il RECUPERO DI UN ALLOGGIO DI PROPRIETA' COMUNALE SITO IN VIA F. CRISPI descrivendo analiticamente gli interventi sull'immobile e quantificando le somme necessarie per la realizzazione dell'operazione;
- partecipare con risorse proprie alla copertura di una parte dei costi del progetto analiticamente rendicontate;

L'Amministrazione comunale parteciperà con risorse economiche messe a disposizione della co-progettazione per la realizzazione dell'intervento per un massimo di €2.600,00 da liquidare successivamente all'approvazione del rendiconto delle spese presentato dal soggetto partner;

Considerato che il progetto per il per il RECUPERO DI UN ALLOGGIO DI PROPRIETA' COMUNALE SITO IN VIA F. CRISPI dovrà essere approvato dalla commissione tecnica di valutazione di cui dovrà far parte un responsabile del settore tecnico del Comune di Mosciano Sant'Angelo;

EVIDENZIATO che le somme occorrenti sono disponibili al seguente capitolo del Bilancio: bilancio corrente esercizio capitolo 9781 Piano dei conti 2.02.01.09.999 ;

- 4) di trasmettere la presente deliberazione, per il seguito di competenza:
  - al Responsabile dell'Area 1 – servizi di Comunità e Finanziari;
  - al Responsabile Lavori Pubblici competente per la verifica dell'agibilità della struttura nonché ad effettuare il sopralluogo per adibire in concreto la struttura ad alloggio;

Dichiarare, stante l'urgenza di assicurare l'operatività delle strutture a settembre, con separata votazione dall'esito unanime, immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, quarto comma, del T.U. 18/08/2000, n. 267.

---

**PARERI ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267**

**AREA 1 - AMMINISTRATIVA**

In ordine alla regolarità tecnica, si esprime **Parere Favorevole**.

Note:

Li, 04/06/2024

**Il Responsabile del Settore**  
(Daniele Gaudini)

---

**SETTORE (GESTIONE CONTABILE)-UFFICIO RAGIONERIA**

In ordine alla regolarità contabile, si esprime **Parere Favorevole**

Note:

---

Li, 04/06/2024

**Il Responsabile dei Servizi Finanziari**  
(Daniele Gaudini)

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Vista la proposta di delibera che precede;

Ritenuto di dover provvedere alla sua approvazione;

Acquisiti i pareri di cui all'art. 49 del TUEL;

Con voti unanimi e palesi, espressi nei modi e nelle forme di legge;

## **DELIBERA**

- Di approvare, come in effetti approva, la proposta di delibera che precede.

Inoltre,

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Stante l'urgenza del provvedimento;

Con voti unanimi e palesi, espressi nei modi e nelle forme di legge;

## **D E L I B E R A**

- Di rendere il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma del TUEL.

Letto, approvato e sottoscritto

**Il Sindaco**  
(Galiffi Giuliano)

**Il Segretario Generale**  
(Dr.ssa Raffaella D'Egidio)

---

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

**A T T E S T A**

che la presente deliberazione:

- E' stata trasmessa all' albo on - line il 10/06/2024 per essere pubblicata per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, D.Lgs. n. 267/00).
- E' stata trasmessa con elenco n.13782, in data 10/06/2024 ai capigruppo consiliari (art. 125 D.Lgs. n. 267/00);

Dalla Residenza Comunale, li 10/06/2024

**L'istruttore Amministrativo**  
Valeria Amatucci

---

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

**A T T E S T A**

che la presente deliberazione:

- o E' divenuta esecutiva il giorno 05/06/2024, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. - D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.
- o E' stata affissa all'albo pretorio comunale, come previsto dall'art. 124, comma 1, D.Lgs.n. 267/00, per quindici giorni consecutivi dal 10/06/2024 al \_\_\_\_\_.

Dalla Residenza Comunale, li \_\_\_\_\_

**L'istruttore Amministrativo**  
Valeria Amatucci

---